

ACHIZIȚIILE PUBLICE – JURISPRUDENȚA CURȚII DE JUSTIȚIE A UNIUNII EUROPENE

Universul Juridic

București

- 2016 -

CAPITOLUL I. DOMENIU DE APLICARE	11
1. Contracte de achiziții publice. Atribuire fără cerere de ofertă. Convenție pentru realizarea unei lucrări de amenajare încheiată între două autorități contractante. Noțiunile „contracte de achiziții publice de lucrări” și „lucrare”. Modalități de calcul al valorii contractului	11
2. Noțiunea „contract de achiziții publice”. Contract încheiat între două colectivități teritoriale	22
3. Noțiunea „contract de achiziții publice”. Sistem de achiziționare a bunurilor care constă în a admite ca furnizor orice operator economic care îndeplinește condițiile stabilite în prealabil. Furnizare de medicamente rambursabile în cadrul unui regim general de securitate socială	29
4. Concesionarea unui serviciu public. Servicii de salvare. Distincție între un „contract de achiziții publice de servicii” și o „concesionare de servicii”	37
5. Contract care nu atinge pragul de aplicare a acestei directive. Norme fundamentale ale Tratatului FUE. Declarație de acceptare a unei convenții de legalitate privind combaterea activităților infracționale	50
6. Principiile egalității de tratament și nediscriminării. Obligația de transparență. Trimitere la produsul unei mărci comerciale. Aprecierea caracterului echivalent al produsului propus de un ofertant.....	60
7. Interes transfrontalier cert. Cauze de excludere de la o procedură de cerere de ofertă. Excludere a unui operator economic care a săvârșit o încălcare a normelor de concurență constatată printr-o hotărâre datând de mai puțin de cinci ani	66
8. Entitate contractantă care desfășoară activități cuprinse în parte în domeniul de aplicare al Directivei 2004/17/CE și în parte în cel al Directivei 2004/18/CE. Organism de drept public	73
9. Case publice de asigurări de sănătate. Organisme de drept public. Autorități contractante.....	83
10. Noțiunea „organism de drept public”. Condiție privind fie finanțarea activității, fie controlul gestionării, fie controlul activității exercitat de stat, de colectivitățile teritoriale sau de alte organisme de drept public. Asociație profesională a medicilor. Finanțare prevăzută de lege prin intermediul contribuțiilor plătite de membrii acestei asociații	96
11. Caiet de sarcini care prevede obligația unui ofertant de a încheia un contract de parteneriat sau de a înființa o societate în nume colectiv cu entitățile ale căror capacități le pune în evidență	104
12. Noțiunea de „operator economic”. Universități și institute de cercetare. Consorțiu („consorzio”) constituit din universități și din autorități publice. Obiectiv statutar principal nelucrative	110
13. Contract încheiat între două entități publice, dintre care o universitate. Entitate publică ce poate fi calificată drept operator economic. Contract cu titlu oneros. Remunerație care nu depășește costurile suportate.....	123

14. Noțiunile „prestator de servicii” și „operator economic”. Unitate spitalicească universitară publică. Unitate dotată cu personalitate juridică, precum și cu autonomie antreprenorială și organizatorică. Activitate principal nelucrativă. Finalitate instituțională de a oferi prestații de sănătate.....	130
15. Noțiunea „entitate publică”. Autorități publice. Includere.....	140
CAPITOLUL II. EXCLUDERI	149
16. Vânzarea de către un organism public a unui teren pe care cumpărătorul are în vedere execuția ulterioară a unor lucrări. Lucrări care răspund unor obiective de dezvoltare urbanistică definite de o autoritate locală.....	149
17. Contract privind serviciul de colectare, de transport și de eliminare a deșeurilor urbane. Atribuire fără cerere de ofertă. Atribuire unei societăți pe acțiuni al cărei capital social este deținut în întregime de colectivități publice, dar al cărei statut prevede posibilitatea unei participări a capitalului privat	160
18. Atribuire de către o comună unei societăți cooperative intercomunale. Obligația de transparență. Condiții. Exerțarea de către autoritatea concedentă asupra entității concesionare a unui control analog celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii	174
19. Autoritate contractantă care exercită asupra unei entități adjudecare distincte din punct de vedere juridic un control analog celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii. Lipsa obligației de a organiza o procedură de atribuire potrivit normelor dreptului Uniunii (așa-numita atribuire „in house”). Entitate adjudecată controlată în comun de mai multe colectivități administrativ-teritoriale	185
20. Atribuirea contractului fără desfășurarea unei proceduri de cerere de ofertă – Atribuire așa-numită „in house”. Adjudecare distinct din punct de vedere juridic de autoritatea contractantă. Condiție privind „controlul analog”. Autoritate contractantă și adjudecare între care nu există un raport de control.....	191
21. Atribuirea contractului fără organizarea unei proceduri de cerere de ofertă (așa-numita atribuire „in house”). Adjudecare distinct din punct de vedere juridic de autoritatea contractantă. Centru de prestări de servicii de asistență și de susținere spitalicească. Asociație de utilitate publică fără scop lucrativ	200
22. Reglementare națională care permite autorităților publice să încheie, în afara normelor de atribuire a contractelor de achiziții publice, acorduri privind prestarea de servicii poștale, atât rezervate, cât și nerezervate, cu o societate comercială de stat, mai precis cu prestatorul serviciului poștal universal în statul membru respectiv	207
23. Comerț cu armament, muniție și material de război. Produs achiziționat de autoritatea contractantă în scopuri specific militare. Existența, în ceea ce privește acest produs, a unei posibilități de aplicație civilă foarte similare	220
CAPITOLUL III. PROCEDURI DE ACHIZIȚII	228
24. Proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor. Netranspunere în dreptul intern. Posibilitatea statului de a invoca această directivă împotriva unui organism concesionar al unui serviciu public în lipsa transunerii acestui act în dreptul intern	228

25. Reglemente națională care permite unei întreprinderi aflate în proprietate publică să execute operațiuni la comanda directă a autorităților publice, fără aplicarea regimului general de atribuire a contractelor de achiziții publice. Structură de gestionare internă. Condiții. Autoritatea publică trebuie să exercite asupra unei entități distincte un control analog celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii.....	235
26. Atribuirea serviciului de apă unei societăți cu capital mixt. Procedură concurențială. Desemnarea partenerului privat însărcinat cu exploatarea serviciului. Atribuire în afara normelor privind atribuirea contractelor de achiziții publice	249
27. Legislație națională care autorizează autoritățile sanitare teritoriale să încredințeze activitățile de transport sanitar asociațiilor de voluntariat care îndeplinesc cerințele legale și sunt înregistrate, prin atribuire directă și fără publicitate, în schimbul rambursării cheltuielilor suportate	260
CAPITOLUL IV. PUBLICARE ȘI TRANSPARENȚĂ	274
28. Legătură a ofertantului selectat cu expertii autorității contractante. Obligația de a ține seama de această legătură. Sarcina probei privind parțialitatea unui expert.....	274
CAPITOLUL V. SELECȚIA PARTICIPANȚILOR ȘI ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE	286
29. Măsurile naționale prin care se instituie o incompatibilitate între sectorul lucrărilor publice și cel al mijloacelor de informare în masă.....	286
30. Legislație națională care limitează atribuirea serviciilor publice locale de interes economic la societățile de capital.....	299
31. Furnizare de servicii de sănătate care țin de spitalele publice, în cadrul unor instituții private. Cerința ca prestațiile să fie furnizate într-un anumit municipiul.....	305
32. Reglementare națională care nu permite participarea la aceeași procedură de atribuire a unui contract de achiziții, în calitate de concurenți, a unor societăți între care există un raport de control sau de influență importantă.....	310
33. Grupuri de întreprinderi. Interdicția de a participa la aceeași procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, în mod concurent, a unui „consorzio stabile” („grup stabil”) și a unei societăți făcând parte din acesta	316
34. Criterii care pot fi reținute cu titlu de „criterii calitative de selecție” sau de „criterii de atribuire”. Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic. Respectarea criteriilor de atribuire stabilite în caietul de sarcini sau în anunțul de participare. Stabilirea ulterioară de coeficienți de ponderare și de subcriterii pentru criteriile de atribuire	325
35. Obligații privind plata contribuțiilor la asigurările sociale. Noțiunea „încălcare gravă”	332
36. Abatere profesională gravă. Protecția interesului public. Menținerea unei concurențe loiale	339
37. Obligații referitoare la plata contribuțiilor la asigurările sociale, precum și a impozitelor și taxelor. Obligație de înregistrare a ofertanților, sub sancțiunea excluderii. „Comisia de înregistrare” și competențele acesteia. Examinare a validității certificatelor eliberate de autoritățile competente ale statului membru de stabilire al ofertanților străini	348

38. Reglementare națională care impune ofertanților și subcontractanților lor obligația de a se angaja să plătească personalului care execută prestațiile care fac obiectul contractului de achiziții publice un salariu minim. Subcontractant stabilit în alt stat membru.....	361
39. Reglementare a unei entități regionale a unui stat membru care impune ofertanților și subcontractanților lor să se angajeze să plătească un salariu minim personalului care execută prestațiile care fac obiectul unui contract de achiziții publice.....	367
40. Legalitatea obligației impuse ofertanților de a executa un anumit procentaj din contract fără a recurge la subcontractare.....	382
41. Anchete penale deschise împotriva reprezentantului legal al ofertantului câștigător. Decizia autorității contractante de a nu atribui definitiv contractul și de a retrage cererea de ofertă.....	390
42. Grup compus din două societăți care a fost admis în calitate de ofertant. Ofertă depusă de una dintre cele două societăți, în nume propriu, cealaltă societate fiind declarată în faliment – Societate considerată aptă să fie admisă, singură, ca ofertant	399
43. Declarație obligatorie privind persoana desemnată drept „director tehnic”. Omiterea declarației în ofertă. Excludere de la procedura de achiziții fără posibilitatea de a rectifica această omisiune	407
44. Criterii de atribuire a contractelor. Calificări ale personalului desemnat să execute contractele	416
45. Cerere de includere în dosarul de candidatură a celui mai recent bilanț publicat. Inexistența acestui bilanț în dosarul anumitor candidați. Posibilitatea autorității contractante de a solicita acestor candidați să îi comunice bilanțul respectiv după expirarea termenului stabilit pentru depunerea dosarelor de candidatură.....	422
46. Capacitatea economică și financiară a candidaților sau a ofertanților. Nivel minim de capacitate stabilit pe baza unui indicator unic din bilanț. Informație contabilă susceptibilă de a fi influențată de diferențe între legislațiile naționale în materia conturilor anuale ale societăților	427
47. Posibilitatea unui operator economic de a menționa capacitățile altor entități. Sistem de certificare. Legislație națională care impune deținerea unui certificat de calificare corespunzător categoriei și valorii lucrărilor care fac obiectul contractului. Interdicție de a menționa certificările mai multor entități pentru lucrări care fac parte din aceeași categorie	436
48. Posibilitatea de a menționa capacitățile altor entități. Condiții și modalități. Caracterul legăturilor dintre ofertant și celelalte entități. Modificarea ofertei. Anularea și repetarea unei licitații electronice	443
49. Posibilitatea de a utiliza capacitățile altor întreprinderi pentru îndeplinirea condițiilor necesare. Neplata unei contribuții care nu este prevăzută în mod explicit. Excludere de la procedura de achiziții fără posibilitatea de a rectifica această omisiune.....	458
50. Capacitățile tehnice ale operatorilor economici. Efect direct. Mijloace de probă. Raportul ierarhic dintre certificarea achizitorului privat și declarația unilaterală a ofertantului. Principiul proporționalității. Interdicția de a aduce modificări substanțiale mijloacelor de probă prevăzute.....	467

51. Cereri ale autorității contractante care vizează clarificarea ofertei. Condiții	477
52. Posibilitatea autorității contractante de a negocia cu privire la oferte neconforme cerințelor obligatorii ale specificațiilor tehnice stabilite în caietul de sarcini al contractului	487
53. Proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice de servicii. Noțiunea de atribuire a unui contract	493
54. Criterii de atribuire. Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic. Metodă de evaluare. Reguli de ponderare. Obligația autorității contractante de a preciza în cererea de ofertă ponderea criteriilor de atribuire. Întinderea obligației.....	505
55. Înlocuirea ulterioară a unui subcontractant. Condiții	513

CAPITOLUL VI. CONTESTAREA PROCEDURII DE ACHIZIȚIE

56. Organism responsabil cu procedurile privind căile de atac care nu este de natură judiciară. Anularea deciziei autorității contractante de selectare a unei oferte. Posibilitatea autorității contractante de a formula o acțiune împotriva acestei anulări la o instanță judecătorească	525
57. Căi de atac în materia atribuirii contractelor de achiziții publice. Termen de decădere. Principiul eficienței	531
58. Protecția de către organismul responsabil cu procedurile privind căile de atac a confidențialității informațiilor furnizate de operatori economici.....	541
59. Proceduri care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice. Termen de introducere a acțiunii. Dată de la care începe să curgă termenul de introducere a acțiunii	550
60. Proceduri eficiente și rapide privind căile de atac. Termene de introducere a acțiunii. Data de la care încep să curgă aceste termene.....	558
61. Cale de atac formulată de către un ofertant a cărui ofertă nu a fost reținută împotriva unei decizii de atribuire a unui contract. Cale de atac întemeiată pe motivul că oferta selecționată nu ar fi conformă cu specificațiile tehnice ale contractului	568
62. Taxe judiciare pentru accesul la justiția administrativă în domeniul achizițiilor publice. Dreptul la o cale de atac efectivă. Taxe cu efect de descurajare. Control jurisdicțional al actelor administrative. Principiile efectivității și echivalenței.....	575
63. Reglementare națională care condiționează admisibilitatea căilor de atac împotriva actelor autorității contractante de constituirea unei „garanții de bună conduită”	585
64. Legislație națională care permite judecătorului delegat cu luarea măsurilor provizorii să autorizeze o decizie de atribuire a contractului de achiziții publice, care poate fi considerată ulterior contrară normelor de drept al Uniunii de către instanța de fond. Compatibilitate cu directiva. Acordarea de daune-interese ofertanților lezați.....	597
65. Acțiune în despăgubire. Atribuire nelegală. Normă națională privind răspunderea întemeiată pe o prezumție de culpă a autorității contractante	610

66. Legislație națională care condiționează acțiunea în despăgubire de constatarea prealabilă a nelegalității procedurii. Termen de decădere care începe să curgă independent de cunoașterea nelegalității de către solicitant	618
67. Condiții de acordare de daune-interese. Anularea prealabilă a actului sau a omisiunii nelegale ori constatarea nulității acestora de către tribunalul competent. Membri ai unui grup ofertant în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziții publice. Decizie adoptată în cadrul acestei proceduri de către o altă autoritate decât autoritatea contractantă.....	626
Anexa I. Tabel de corespondență între Directiva 2004/18/CE și Directivele 93/37/CEE, 93/36/CEE și 92/50/CEE	641
Anexa II. Tabel de corespondență între Directiva 2014/24/UE și Directiva 2004/18/CE.....	654

1

Contracte de achiziții publice. Atribuire fără cerere de ofertă. Convenție pentru realizarea unei lucrări de amenajare încheiată între două autorități contractante. Noțiunile „contracte de achiziții publice de lucrări” și „lucrare”. Modalități de calcul al valorii contractului

1) *O convenție prin care o primă autoritate contractantă încredințează unei a doua autorități contractante realizarea unei lucrări constituie un contract de achiziții publice de lucrări în sensul articolului 1 litera (a) din Directiva 93/37/CEE a Consiliului din 14 iunie 1993 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, astfel cum a fost modificată prin Directiva 97/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 1997, indiferent dacă se prevede sau nu că prima autoritate contractantă este sau va deveni proprietara unei părți din lucrare sau a întregii lucrări.*

2) *Pentru a determina valoarea unui contract în sensul articolului 6 din Directiva 93/37, astfel cum a fost modificată prin Directiva 97/52, trebuie să se țină seama de valoarea totală a contractului de achiziții publice de lucrări din punctul de vedere al unui potențial ofertant, care cuprinde nu numai ansamblul sumelor pe care autoritatea contractantă va trebui să le plătească, ci și toate veniturile care vor proveni de la terți.*

3) *O autoritate contractantă nu este dispensată de a recurge la procedurile de încheiere a contractelor de achiziții publice de lucrări prevăzute în Directiva 93/37, astfel cum a fost modificată prin Directiva 97/52, pe motiv că, potrivit dreptului național, această convenție nu poate fi încheiată decât cu anumite persoane juridice, care au ele însele calitatea de autoritate contractantă și care sunt obligate, la rândul lor, să aplice respectivele proceduri pentru a încheia eventuale contracte subsecvente.*

➡ CJUE, Camera întâi, hotărârea din 18 ianuarie 2007, Jean Auroux și alții împotriva Commune de Roanne, C-220/05, ECLI:EU:C:2007:31

[...]

1. Cererea de pronunțare a unei hotărâri preliminare privește interpretarea Directivei 93/37/CEE a Consiliului din 14 iunie 1993 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări (JO L 199, p. 54), astfel cum a fost modificată prin Directiva 97/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 1997 (JO L 328, p. 1, denumită în continuare „directiva”).

2. Această cerere a fost formulată în cadrul unei acțiuni în anulare introduse de domnul Auroux și alți opt reclamânți (denumiți în continuare „reclamânții în acțiunea principală”) împotriva hotărârii consil municipal de la commune de Roanne (Consiliul municipal al comunei Roanne) din

28 octombrie 2002, prin care primarul acesteia era autorizat să semneze cu Société d'équipement du département de la Loire (denumită în continuare „SEDL”) un contract de achiziții publice prin care se urmărea realizarea unui spațiu de petrecere a timpului liber în Roanne.

Cadrul juridic

Dreptul comunitar

3. Conform celui de al doilea considerent al directivei, „realizarea concomitentă a libertății de stabilire și a libertății de a presta servicii în domeniul contractelor de achiziții publice de lucrări încheiate în statele membre în contul statului, al colectivităților teritoriale și al altor organisme de drept public presupune ca, în paralel cu eliminarea restricțiilor, să existe o coordonare a procedurilor naționale de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări”. [traducere neoficială]

4. Din al șaselea considerent al directivei rezultă că acele contracte de achiziții publice de lucrări care au o valoare inferioară sumei de 5 milioane de euro pot fi exceptate de la regulile de concurență prevăzute în directivă, iar măsurile de coordonare nu trebuie să li se aplice.

5. Potrivit celui de al zecelea considerent al directivei, „pentru a se asigura dezvoltarea unei concurențe efective în domeniul achizițiilor publice, este necesară o publicitate comunitară a anunțurilor de participare stabilite de autoritățile contractante ale statelor membre”. În același considerent se precizează că „informațiile cuprinse în respectivele anunțuri trebuie să permită operatorilor economici din Comunitate să aprecieze dacă sunt interesați de contractele propuse”. [traducere neoficială]

6. Articolul 1 din directivă prevede la literele (a)-(d):

„În sensul prezentei directive:

a) «Contractele de achiziții publice de lucrări» sunt contracte cu titlu oneros, încheiate în scris între, pe de o parte, un antreprenor și, pe de altă parte, o autoritate contractantă definită la litera (b), care au ca obiect fie execuția, fie atât execuția, cât și proiectarea lucrărilor referitoare la una dintre activitățile menționate în anexa II sau a unei lucrări definite la litera (c), fie realizarea, prin orice mijloc, a unei lucrări care să răspundă necesităților precizate de autoritatea contractantă;

b) «autorități contractante» înseamnă statul, colectivitățile teritoriale, organismele de drept public și asociațiile formate din una sau mai multe dintre aceste colectivități sau unul sau mai multe organisme de drept public.

[...]

c) prin «lucrare» se înțelege rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcție sau de lucrări publice destinat să îndeplinească prin el însuși o funcție economică sau tehnică;

d) «concesiunea de lucrări publice» este un contract care prezintă aceleași caracteristici ca acelea menționate la litera (a), cu excepția contraprestației pentru lucrări, care constă fie doar în dreptul de exploatare a lucrării, fie în acest drept însoțit de o plată”. [traducere neoficială]

7. „Activitățile menționate în anexa II”, prevăzute la articolul 1 litera (a) din directivă, sunt lucrări de construcție și lucrări publice corespunzătoare clasei 50 din nomenclatura generală a activităților economice în Comunitățile Europene. Printre aceste activități este menționată expres categoria construcțiilor de imobile.

8. Articolul 6 din directivă prevede:

„1. Prezenta directivă se aplică:

a) contractelor de achiziții publice de lucrări a căror valoare estimată, fără a include taxa pe valoare adăugată (TVA), este egală sau depășește echivalentul în euro a 5 milioane de drepturi speciale de tragere (DST);

b) contractelor de achiziții publice de lucrări vizate de articolul 2 alineatul (1) atunci când valoarea estimată fără a include TVA este egală sau depășește suma de 5 milioane de euro.

[...]

3. Atunci când o lucrare este repartizată în mai multe loturi, fiecare dintre acestea făcând obiectul unui contract, trebuie să se țină seama de valoarea fiecărui lot pentru calculul sumei prevăzute la alineatul (1). Dacă valoarea cumulată a loturilor este egală sau depășește suma prevăzută la alineatul (1), dispozițiile acestuia se aplică fiecărui lot. Cu toate acestea, autoritățile contractante au posibilitatea să deroge de la dispozițiile alineatului (1) pentru loturile care au o valoare estimată, fără a include TVA, mai mică de 1 000 000 de euro, în măsura în care valoarea cumulată a acestor loturi nu depășește 20% din valoarea cumulată a tuturor loturilor.

4. Nicio lucrare și niciun contract nu poate fi divizat în vederea sustragerii de la aplicarea prezentei directive.

5. În ceea ce privește calcularea sumei prevăzute la alineatul (1), precum și la articolul 7, se ia în considerare, în afara valorii contractelor de achiziții publice de lucrări, și valoarea estimată a bunurilor necesare pentru executarea lucrărilor și puse la dispoziția antreprenorului de către autoritățile contractante.

6. Autoritățile contractante veghează să nu existe discriminare între diferiți antreprenori.”
[traducere neoficială]

Dreptul național

9. La data la care se petreceau faptele, articolul L. 300-4 din Codul de urbanism (code de l'urbanisme), în redactarea sa desprinsă din articolul 8 din Legea nr. 2000-1208 din 13 decembrie 2000 (JORF din 14 decembrie 2000, p. 19777), prevedea:

„Statul, colectivitățile locale sau instituțiile publice ale acestora pot să atribuie proiectarea și realizarea unor lucrări de amenajare prevăzute în prezenta carte oricărei persoane de drept public sau privat care are vocație în acest sens.

În cazul în care convenția este încheiată cu o instituție publică, cu o societate locală cu capital mixt, definită în Legea nr. 83-597 din 7 iulie 1983, sau cu o societate cu capital mixt în care mai mult de jumătate din capital este deținut de una sau mai multe dintre următoarele persoane de drept public: statul, regiunile, departamentele, comunele sau grupările de comune, aceasta poate lua forma unei convenții de amenajare publică. În acest caz, părții cocontractante îi pot fi încredințate achiziționările prin expropriere sau drept de preempțiune și realizarea oricărei operațiuni și acțiuni de amenajare și echipare care să contribuie la operațiunea în ansamblu care face obiectul convenției de amenajare publică.

Organismelor menționate la paragraful precedent li se poate încredința elaborarea de studii prealabile necesare pentru definirea caracteristicilor acțiunii în cadrul unui contract de mandat prin care sunt însărcinate să încheie contracte de studii în numele și în contul colectivităților sau al grupărilor de colectivități.

Dispozițiile capitolului IV din titlul II al Legii nr. 93-122 din 29 ianuarie 1993 privind prevenirea corupției și transparența vieții economice și a procedurilor publice nu sunt aplicabile convențiilor de amenajare publică încheiate cu aplicarea prezentului articol.

Convenția de amenajare publică poate prevedea condițiile în care organismul cocontractant este asociat la studiile privind lucrarea și mai ales la verificarea sau la modificarea planului local de urbanism.”